

је брзо нашла практичну примену у администрацијама Европе 19. и 20. века.

Одлика уређења државне управе је рационализам, прагматизам, хијерархијско устројство, професионализам, заштита од утицаја политике, затворен државно-службенички систем. Унутрашње уређење органа државне управе је пирамидално, тако што је на врху пирамиде министар (директор). У следећој линији је државни секретар, затим помоћник министра, испод су начелници одељења, шефови одсека и руководиоци група, а на основи пирамиде су државни службеници и намештеници.

Унутрашње уређење и систематизација радних места у органима државне управе заснивају се на начелима која је одредила Влада Уредбом о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе.

6.1. Унутрашње јединице.

Унутрашње јединице образују се као основне, посебне и уже унутрашње јединице.

1. Основна унутрашња јединица је сектор.

Сектор се образује да би вршио послове који представљају заокружену област рада. Сектором руководи помоћник министра/директора.

2. Посебне унутрашње јединице су секретаријат и кабинет министра.

Секретаријат може да се образује само у министарству – да би вршио послове који су везани за кадровска, финансијска и информатичка питања, усклађивање рада унутрашњих јединица и сарадњу с другим органима. Секретаријат може да врши послове и за орган у саставу. Секретаријатом руководи секретар министарства.

Кабинет министра образује се да би вршио саветодавне и протоколарне послове, послове за односе с јавношћу и административно-техничке послове који су значајни за рад министра. Радни однос у кабинету заснива се на одређено време – најдуже док траје дужност министра. Изузетак су посебни саветници министра, који уопште не заснивају радни однос. Кабинетом руководи шеф кабинета кога поставља министар, а који за свој рад и рад кабинета одговара министру.

3. Уже унутрашње јединице су одељење, одсек и група.

Одељење се образује да би вршило међусобно повезане послове на којима ради најмање осморо државних службеника или намештеника или и једних и других заједно. **Одсек** се образује да би вршио међусобно сродне послове који захтевају непосредну повезаност и организациону посебност и најмање петоро државних службеника или намештеника или и једних и других заједно. **Група** се образује да би вршила међусобно повезане послове на којима ради најмање троје државних службеника или намештеника или и једних и других заједно.

Одељењем руководи начелник одељења, одсеком руководи шеф одсека, а групом руководи руководица групе.

Ужа унутрашња јединица не мора да се образује под називом одељење, одсек или група, већ јој орган може дати друкчији, посебан назив који боље одражава њен делокруг.

Самостални извршилац је државни службеник или намештеник чије је радно место изван свих унутрашњих јединица, јер његови послови због своје природе не могу бити сврстани ни у једну унутрашњу јединицу. Он ради по упутствима и под надзором руководиоца органа.

6.2. Управни окрузи.

У својеврсне облике унутрашњег уређења спадају и управни окрузи.

Управни округ се образује ради вршења послова државне управе изван седишта органа државне управе.

Управни округ јесте подручни центар државне управе који обухвата окружне подручне јединице свих органа државне управе које су образоване за његово подручје. У управном округу органи државне управе могу, по сопственој одлуци, да врше један или више следећих послова