

ПРЕДГОВОР другог измењеног и допуњеног издања.

Реформа управе је у савременим државама веома динамичан и брз процес.

У том смислу, последњих годину дана од излагања претходног издања Приручника за полагање државног стручног испита у Републици Србији је донето неколико веома важних прописа, чија се материја непосредно тиче Програма државног стручног испита, прописаног Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита, међу којима су од највеће важности нови Закон о комуналној милицији и Закон о заштити података о личности.

Поред тога, значајно су измењени, не само Закон о државним службеницима, који представља један од најважнијих прописа у области радног законодавства, већ и Закон о платама државних службеника и намештеника, Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Закон о инспекцијском надзору, Закон о службеној употреби језика и писма, Закон о пензијском и инвалидском осигурању, као и Закон о главном граду, Закон о финансирању локалне самоуправе, Закон о јавној својини, и Закон о уређењу судова. Измене је претрпело и неколико, за ову врсту испита веома важних подзаконских аката, међу којима су од посебног значаја Уредба о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе, Пословник Владе и Судски пословник.

Када се свему томе дода и значајна подзаконска активност у области службеничког система изражена на нивоу Аутономне покрајине Војводине, која је резултирала доношењем Покрајинске скупштинске одлуке о Жалбеној комисији АП Војводине, као и Уредбе о стручном усавршавању и оспособљавању службеника у покрајинским органима управе и стручним службама Покрајинске владе и Кодекса понашања службеника и намештеника у органима АП Војводине, може се констатовати да је у значајној мери промењен сет правних прописа битних за припрему и полагање ове врсте стручног испита.

Жеља Министарства државне управе и локалне самоуправе, као и потребе кандидата, да се на најлакши начин приступи припреми и полагању државног стручног испита, условили су неопходност израде новог, значајно измењеног и допуњеног издања Приручника.

У Приручнику који је пред читаоцима, интервенције су извршене у свим његовом деловима, односно у материји свих испитних предмета, што је условило и значајно увећање обима Приручника. Упркос значајним изменама Приручник је задржао своја основна обележја. И даље се ради о тексту за који се може рећи да је писан стручно, јасно и прецизно, на начин који кандидатима пружа прилику за успешну припрему и полагање државног стручног испита.

Проф. др Зоран Лончар

УСТАВНО УРЕЂЕЊЕ.

1. ПОЈАМ И МАТЕРИЈА УСТАВА.

Устав је највиши правни акт једне државе.

Посматран као скуп правних норми, Устав се може дефинисати у формалном и у материјалном смислу. У формалном смислу, Устав је највиши општи правни акт који је донет у форми писаног уставног документа најјаче правне снаге. У материјалном смислу, Устав представља скуп правних норми (правила) којима се уређују основи државног и друштвеног уређења једне државе.